



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ЕНЕРГЕТИКУ,
ГРАЂЕВИНАРСТВО И САОБРАЋАЈ, НОВИ САД
по ревизији сврсисходности пословања „Управљање биомасом као
обновљивим извором енергије“**



Број: 400-387/2022-06/120
Београд, 12. април 2023. године



Садржај:

| | |
|--|----|
| Скраћенице и термини..... | 3 |
| 1. УВОД..... | 4 |
| 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА..... | 5 |
| ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана. ... | 5 |
| 2.1 ЗАКЉУЧАК 2: Реализација планираних активности за замену фосилних горива биомасом није остварена у довољној мери, што је довело до недовољне искоришћености потенцијала ОИЕ за производњу енергије | 5 |
| 2.1.1 Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај и јединице локалне самоуправе – субјекти ревизије нису у довољној мери реализовали активности промоције коришћења биомасе, у циљу замене фосилних горива обновљивим изворима енергије | 5 |
| 2.1.1.1 Опис несврсисходности | 5 |
| 2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање | 5 |
| ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године | 7 |
| 2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Планирање није било у довољној мери ефикасно, јер нису припремљена и донета сва планска документа са дефинисаним мерама и активностима у циљу већег коришћења биомасе као обновљивог извора енергије у ревидираном периоду | 7 |
| 2.1.1 Покрајински секретаријат и ЈЛС – субјекти ревизије нису у довољној мери планирале активности у циљу коришћења биомасе као обновљивог извора енергије..... | 7 |
| 2.1.1.1 Опис несврсисходности | 7 |
| 2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање | 7 |
| 2.2. ЗАКЉУЧАК 3: Ефикаснија координација између надлежних државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе у реализацији пројеката повећања коришћења биомасе, довела би до рационалнијег трошења буџетских средстава..... | 8 |
| 2.2.1 Пројекат који је суфинансирао Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај није приведен намени јер Уговором о додели средстава корисник није за то обавезан, нити је дефинисан рок за његову реализацију..... | 8 |
| 2.2.1.1 Опис несврсисходности | 8 |
| 2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање | 9 |
| 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА..... | 10 |



Скраћенице и термини

У прегледу су дате скраћенице које су коришћене у Послеревизионом извештају:

| Пун назив | Скраћеница |
|--|------------|
| Обновљиви извори енергије | ОИЕ |
| Министарство рударства и енергетике | МРЕ |
| Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај | ПСЕГС |
| Јединице локалне самоуправе | ЈЛС |
| Аутономна Покрајина Војводине | АПВ |



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање биомасом као обновљивим изворима енергије“ број: 400-387/2022-06/99 од 23. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије – Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Нови Сад, захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења извештаја доставио Одазивни извештај број: 143-47-29/2022-02 од 24. марта 2023. године који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије – покрајински секретар за енергетику, грађевинарство и саобраћај.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 2: Реализација планираних активности за замену фосилних горива биомасом није остварена у довољној мери, што је довело до недовољне искоришћености потенцијала ОИЕ за производњу енергије

2.1.1 Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај и јединице локалне самоуправе – субјекти ревизије нису у довољној мери реализовали активности промоције коришћења биомасе, у циљу замене фосилних горива обновљивим изворима енергије

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Иако је ПСЕГС расписивао јавне конкурсе за доделу средстава за уградњу котлова на биомасу у 2021. и 2022. години, није било заинтересованих јавних установа.

Недостатак пројеката који промовишу биомасу на нивоу АПВ и ЈЛС може утицати на смањену афирмацију коришћења обновљивих извора енергије. То ће довести до мање примене обновљивих извора енергије за енергетске потребе у установама јавног типа које за ове намене користе фосилна горива и на њих троше значајна средства. Већа примена ОИЕ би довела до значајних уштеда и допринела заштити животне средине. Потребно је додатно радити на промоцији биомасе путем јавних конкурса за доделу средстава ПСЕГС и ЈЛС – субјеката ревизије и реализацијом активности из планских докумената.

На основу наведеног дата је препорука:

Препорука број 2 у Извештају: Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај да настави да реализује активности промоције коришћења биомасе као обновљивог извора енергије, у циљу већег коришћења ОИЕ и повећања енергетске ефикасности (Налаз 2.2.).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај је доставио оверен Одазивни извештај у коме су наведене мере и активности које су предузете до дана достављања Одазивног извештаја и које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности.

ПСЕГС је у Одазивном извештају навео да су Финансијским планом ПСЕГС за 2023. годину Број: 143-402-12/2023-01-01 од 9. јануара 2023. године планирана средства за пројекат: „Уградња котлова са већим степеном корисног дејства у јавним установама на територији АП Војводине“ (Програм 0502 Енергетска ефикасност, Пројекат 4008), који предвиђа уградњу котлова на конвенционална горива или на биомасу. Такође, Финансијским планом ПСЕГС за 2023. годину планирана су средства за одржавање манифестације „Међународни дани енергетике и инвестиција“ (Програм 0501 Планирање и спровођење енергетске политике, Пројекат 1015).

Прегледом Финансијског плана ПСЕГС за 2023. годину, уверили смо се да су планирана средства у износу од 3,5 милиона динара за програмску активност 1015



манifestација „Међународни дани енергетике и инвестиција“. Такође, планирана су средства у износу од 35 милиона динара за пројекат 4017 „Примена обновљивих извора енергије у објектима јавне намене“, као и 20 милиона динара за пројекат 4008 „Уградња котлова са већим степеном корисног дејства у јавним установама на територији АП Војводине“.

Као мера исправљања која ће бити предузета ради отклањања несврсисходности наведено је да ће у току 2023. године бити расписан конкурс за доделу средстава за реализацију пројеката за уградњу котлова већег степена корисног дејства у јавним установама на територији АП Војводине, између осталог, котлова на биомасу, као и да ће у току 2023. године бити одржана манифестација „Међународни дани енергетике и инвестиција“, на којој ће се, између осталог, вршити и промоција биомасе.

ПСЕГС је у Акционом плану који је достављен у форми одазивног извештаја навео да ће планиране активности бити обављене у току 2023. године. Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник покрајинског секретара у Сектору за енергетику и минералне сировине.

Докази:

- Финансијски план Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај за 2023. годину (на основу Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2023. годину („Службени лист АПВ“, број 54/2022)) – линк:
<https://www.psegs.vojvodina.gov.rs/wp-content/uploads/2023/01/FinPlan2023.pdf>
- Акциони план у форми Одазивног извештаја.

Ради оцене да ли је несврсисходност откривена у ревизији у потпуности отклоњена, ПСЕГС ће доставити Државној ревизорској институцији доказе да су реализовани програмска активност и пројекти промоције коришћења биомасе као обновљивог извора енергије предвиђени Финансијским планом за 2023. годину, након истека рока дефинисаног у Одазивном извештају.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Планирање није било у довољној мери ефикасно, јер нису припремљена и донета сва планска документа са дефинисаним мерама и активностима у циљу већег коришћења биомасе као обновљивог извора енергије у ревидираном периоду

2.1.1 Покрајински секретаријат и ЈЛС – субјекти ревизије нису у довољној мери планирале активности у циљу коришћења биомасе као обновљивог извора енергије

2.1.1.1 Опис несврсисходности

У оквиру Акционог плана за реализацију приоритета Програма развоја АП Војводине 2014-2020. године све активности су биле пројектоване за период 2014 – 2017. године. Није ажуриран наведени Акциони план, тако да у периоду ревизије 2019-2022. године нема планираних активности у овом Акционом плану у циљу бољег управљања биомасом као обновљивим извором енергије, а нови Програм развоја АП Војводине није донет.

У току је израда Плана развоја АПВ за период 2022-2030. Запослени у ПСЕГС су, између осталих, чланови радне групе за израду тог документа. Представници ПСЕГС у одговору су навели да ће се у новом плану развоја, између осталог, разматрати стимулисање веће употребе ОИЕ, а такође и повећање енергетске ефикасности (а употреба обновљивих извора енергије за сопствене потребе се, између осталог, сматра мером енергетске ефикасности у складу са чланом 68 Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије). ПСЕГС је доставио планове у вези ОИЕ, али нема детаљног плана и описа мера.

На основу наведеног дата је препорука:

Препорука број 1 у Извештају: Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај да за будући плански документ АП Војводине припреми детаљан опис мера за повећање употребе обновљивих извора енергије, који ће садржати све потребне елементе (Налаз 1.2.).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај је доставио оверен Одазивни извештај, у коме су наведене мере и активности које су предузете до дана достављања Одазивног извештаја и које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности.

ПСЕГС је у Одазивном извештају навео да је у поступку усвајање Плана развоја АП Војводине за период 2023-2030. године, који садржи део „Развојни правац: Инфраструктура, Област: Енергетика“. Јавна расправа спроведена је у периоду од 9. децембра 2022. до 25. јануара 2023. године. Након јавне расправе Нацрт плана, упућен



је Покрајинској влади на разматрање и усвајање. Усвојен је 22. марта 2023. године, а Предлог Плана је упућен Скупштини АП Војводине на разматрање и усвајање

Као мера исправљања која ће бити предузета ради отклањања несврсисходности наведено је да ће у периоду 2023-2030. године ПСЕГС спроводити активности на промоцији коришћења биомасе на манифестацији „Међународни дани енергетике и инвестиција“, као и кроз спровођење јавних конкурса за доделу бесповратних подстицајних средстава за реализацију пројеката примене биомасе, у складу са Планом развоја АП Војводине за период 2023-2030. године. Након усвајања Плана израдиће се и усвојити планови јавне политике у којима ће бити дефинисане конкретне активности на промоцији и примени биомасе.

ПСЕГС је у Акционом плану који је достављен у форми одазивног извештаја навео да ће планиране активности бити обављене у периоду 2023-2025. године. Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник покрајинског секретара у Сектору за енергетику и минералне сировине.

Докази:

- Нацрт Програма развоја АП Војводине за период 2023-2030 – линк: https://www.planrazvojaapv.rs/wp-content/uploads/2023/03/FINAL-verzija-Nacrta-Plana-Razvoja_9.3-cir.pdf
- Акциони план у форми Одазивног извештаја.

Ради оцене да ли је несврсисходност откривена у ревизији у потпуности отклоњена, ПСЕГС ће доставити Државној ревизорској институцији доказе да је припремљен плански документ са детаљаним описом мера за повећање употребе обновљивих извора енергије, у којима ће бити дефинисане конкретне активности на промоцији и примени биомасе, након истека рока дефинисаног у Одазивном извештају.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2. ЗАКЉУЧАК 3: Ефикаснија координација између надлежних државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе у реализацији пројеката повећања коришћења биомасе, довела би до рационалнијег трошења буџетских средстава

2.2.1 Пројекат који је суфинансирао Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај није приведен намени јер Уговором о додели средстава корисник није за то обавезан, нити је дефинисан рок за његову реализацију

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Пројекат изградње складишта биомасе у Општини Апатин није приведен намени ни после осам година од закључења Уговора о додели средстава ПСЕГС Општини Апатин. У питању је износ од 142,5 милиона динара. Покрајински секретаријат није спровео конкурс за доделу средстава за суфинансирање пројекта, а затим није спроводио



адекватну контролу над реализацијом пројекта. Потрошена су средства у укупном износу од 146 милиона динара, а пројекат није завршен.

На основу наведеног дата је препорука:

Препорука број 3 у Извештају: Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај да у суфинансирајућим пројектима са ЈЛС за пројекте складиштења и коришћења биомасе, уговором о додели средстава обавезе корисника да приведе објекат намени у дефинисаном року, у циљу реализације пројекта и рационалног трошења буџетских средстава (Налаз 3.2.).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај је доставио оверен Одазивни извештај, у коме су наведене мере и активности које су предузете до дана достављања Одазивног извештаја и које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности.

Као мера исправљања која ће бити предузета ради отклањања несврсисходности наведено је да ће Покрајински секретаријат додати ставку у уговорима о додели средстава путем јавних конкурса у виду обавезе корисника средстава да реализује идејни пројекат на основу кога су кориснику додељена средства, односно да у предвиђеном року приведе намени постројења/уређаје и да отпочне са коришћењем истих.

ПСЕГС је у у Акционом плану који је достављен у форми одазивног извештаја навео да ће планиране активности бити обављене током 2023. године и у будућем периоду. Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник покрајинског секретара у Сектору за енергетику и минералне сировине.

Докази:

- Акциони план у форми Одазивног извештаја.

Ради оцене да ли је несврсисходност откривена у ревизији у потпуности отклоњена, ПСЕГС ће, у случају закључења уговора о додели средстава, доставити Државној ревизорској институцији доказе да је уговором обавезао корисника средстава да у предвиђеном року приведе намени постројења/уређаје и да отпочне са коришћењем истих, након истека рока дефинисаног у Одазивном извештају.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо да су планиране мере исправљања наведене и описане у Одазивном извештају, који је поднео субјект ревизије, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
12. април 2023. године